

**Uchwała Nr 2/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 25 marca 2022 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Jeżewo sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Jeżewo za 2021 r.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Jeżewo przedłożył w dniu 22 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 24/2022 z dnia 21 marca 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2020 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 50 188 093,27 zł, co stanowi 104,7% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 46 319 634,32 zł, czyli 104,3% planu, natomiast dochody majątkowe 3 868 458,94 zł, tj. 110,4% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego Gmina otrzymała środki w wysokości 1 707 570,42 zł, tj. 64,1% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 4 225 995,69 zł, tj. 97,0% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 19 592 767,15 zł, które stanowiły 39,0% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne osiągnięte w wysokości 15 428 542,12 zł, tj. 30,8% zrealizowanych dochodów ogółem. Subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 15 166 784,00 zł stanowiła 30,2% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 6 025 401,00 zł, tj. 12,0% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 685 910,47 zł, tj. 3,4% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 167 404,00 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy nie wydał decyzji o umorzeniu zaległości podatkowych, rozłożeniu na raty, odroczeniu terminu płatności.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 51 386 717,16 zł, tj. 87,5% planu, wydatki bieżące stanowią 40 359 132,75 zł, tj. 78,5% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 11 027 584,41 zł, tj. 21,5% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,2% ich planu, a wydatków majątkowych 69,5% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 15 749 402,44 zł, wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w wysokości 15 068 302,50 zł oraz wydatki związane z realizacją statutowych zadań 8 559 732,90 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 78 365,891zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2021 r. w budżecie Gminy Jeżewo został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 339 346,79 zł, tj. 95,9% planu.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 115 973,97 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 136 705,93 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 19 200,13 zł, które w całości przeznaczono na zadania związane z ochroną środowiska.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 311 465,35 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami po uwzględnieniu pozostałości środków z 2020 r. wydatkowano w 2021 r. kwotę 1 320 687,85 zł. Zrealizowane wydatki są wyższe od osiągniętych dochodów o kwotę 9 222,50 zł, z tytułu niewykorzystanych środków za 2020 r., które wprowadzono do budżetu 2021 r. Uchwałą nr XXXIII/256/2021 Rady Gminy Jeżewo z dnia 29 kwietnia 2021 r. Gmina w 2021 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 5 960 501,57 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Jeżewo za 2021 r. zamknął się deficytem budżetu w kwocie 1 198 623,89 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 10 773 580,20 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 11 933 318,33 zł, w tym z nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. pkt 8 ufp w kwocie 5 324 738,57 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp w kwocie 4 808 579,76 zł oraz długoterminowych zobowiązań zwrotnych w wysokości 1 800 000,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 1 159 738,13 zł, tj. 100% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. łącznie ze zobowiązaniami samorządowych osób prawnych wyniosło 8 764 696,74 zł, co stanowi 17,5% w relacji do wykonanych dochodów, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 588,00 zł, które dotyczą Gminnej Przychodni w Jeżewie. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 uofp. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

